

SEMINAIRE - 16 et 17 novembre 2017 - Beyrouth

« Transition humanitaire et réflexions éthiques au Liban : quels regards, quelles perspectives »

Programme préliminaire

Le Fonds Croix-Rouge française organise chaque année avec ses partenaires nationaux et internationaux un séminaire scientifique dans un de ses pays prioritaires de recherche. Suite aux premières éditions de Dakar, Abidjan et Antananarivo, le Fonds réitère l'expérience cette année à Beyrouth les 16 et 17 Novembre 2017 à l'Université Saint Joseph. Elle vise à rassembler les personnalités de l'action, du financement et de la réflexion humanitaire pour définir ensemble les modalités d'un secteur en transition au Liban et de son avenir alors que les besoins augmentent et que les volumes d'activité de l'assistance humanitaire sont en croissance continue.



Anticiper la transition humanitaire

Le secteur humanitaire subit des mutations à une vitesse et une ampleur inédites. Dans leurs rapports, institutions internationales et organisations humanitaires s'accordent pour constater une hausse considérable de la demande en intervention humanitaire, du fait de tendances internationales mettant sous pression le dispositif d'aides. Les conflits armés prolongés, le changement climatique et la défaillance de certains Etats entraînent des flux migratoires historiques. Associés à une croissance démographique importante, une raréfaction des ressources et les défaillances du système financier international, ceux-ci créent des situations d'extrême précarité, menaçant des Etats déjà au bord de la rupture.

Ces tendances conduisant à l'augmentation des besoins humanitaires ont de lourdes conséquences sur la gestion des crises. La multiplication et la diversification des acteurs, notamment locaux, entraînent un processus de relocalisation de l'aide, qui placerait les institutions publiques et organisations humanitaires des pays bénéficiaires au cœur de la réponse. Justifiée par des raisons de souveraineté, d'efficacité et de proximité, cette reprise en main des acteurs locaux comporte aussi un lot d'interrogations à propos du financement international, de la politisation de l'aide ou encore de la sécurité des humanitaires.

En somme, l'évolution du contexte global influence les pratiques et les mécanismes du système d'aide traditionnel. Dans le même temps, les contextes locaux génèrent de nouveaux modèles et des innovations dans la réponse aux besoins. De ces deux tendances résulte un mouvement de transition humanitaire, face auquel les acteurs traditionnels montrent une volonté d'anticipation pour être mieux préparés à l'humanitaire de demain. Les ONG les plus importantes se dotent de fondations de recherche, les Nations Unies stimulent le débat et les réflexions avec le premier Sommet Humanitaire Mondial en 2016. La transition humanitaire a pour conséquences l'apparition de nouvelles exigences, d'un humanitaire qui s'adapte aux besoins, redistribue les rôles et adopte des normes et valeurs parmi lesquelles l'éthique apparaît comme un possible guide commun¹.



¹ MATTEI Jean-François et TROIT Virginie, « La transition humanitaire », médecine/sciences 2016 ; 32 : 211-5.

Le contexte libanais

Le Liban a été défini comme une zone de recherche prioritaire par le Fonds Croix-Rouge française. Au cœur d'un contexte régional conflictuel et fragilisé par un équilibre interne instable depuis la fin de la guerre civile en 1990, le Liban affronte de grandes problématiques humanitaires, notamment accrues depuis l'éclatement du conflit syrien et l'arrivée massive de réfugiés, qui représentent aujourd'hui environ 25% de la population libanaise, proportion inégalée dans le monde.

Le contexte humanitaire libanais se distingue également par ses acteurs, leurs interactions et les mutations observées ces dernières années. En effet, malgré une réponse dans un premier temps traditionnelle, les acteurs locaux publics et humanitaires sont devenus incontournables et les partenariats se multiplient. Dans le même temps, nous assistons à l'apparition de nouveaux modèles d'ONG : les victimes des conflits deviennent acteurs, des ONG utilisent le secteur marchand pour générer leurs propres ressources. Ces évolutions organiques entraînent des mutations substantielles qui tendent à redéfinir les caractéristiques de l'aide : fin de la dissociation entre actions d'urgence et aides au développement, transition d'une approche sectorielle à un traitement territorial etc...

Le Liban se présente aujourd'hui comme un laboratoire d'initiatives favorisant la stabilité politique et sécuritaire d'un pays sous pression, au sein duquel acteurs locaux et internationaux collaborent pour redéfinir l'action humanitaire.





Objectifs du séminaire

En rassemblant dirigeants, praticiens et chercheurs, le séminaire vise à renforcer les échanges entre les différents acteurs de la transition humanitaire au Liban.

- Ces séminaires, volontairement ouverts à un nombre réduit de participants, visent à initier et promouvoir **un dialogue direct et local entre acteurs, bailleurs et chercheurs de l'humanitaire** pour permettre une meilleure compréhension de la transition humanitaire et donc une meilleure anticipation des besoins du secteur.
- Ils cherchent à **favoriser le décroisement entre action humanitaire internationale, politiques de développement, politiques publiques et action caritative**. Pour privilégier une distance critique et bénéficier d'une perspective locale, ils chercheront donc à résister à la tentation des catégories « toutes faites », à s'éloigner du formatage parfois réducteur du secteur et à intégrer une diversité de points de vue.
- Ces séminaires réunissent une soixantaine de personnalités pour tenter de **préciser ensemble les réalités et les perspectives du tissu humanitaire national, les modalités de la transition humanitaire et l'appréhension des principes éthiques**. Ils feront l'objet de comptes rendus écrits et d'articles publiables par la suite.
- Fidèle aux principes du Mouvement de la Croix-Rouge, ce séminaire adoptera une approche **impartiale et visera un dialogue ouvert et rassembleur**, en écoutant les visions des différentes communautés et confessions.



Lieu et dates du séminaire

Le séminaire aura lieu au sein de l'Université Saint-Joseph de Beyrouth les **16 et 17 novembre 2017**.

Adresse et plan d'accès :

Campus des sciences humaines

Salle Polyvalente - 5^{ème} étage Bâtiment C



Horaires :

9h00 – 18h00

Repas : 13h00-14h00

Événement :

Cérémonie de remise des Prix de Recherche Fonds Croix-Rouge française le 16 novembre à 19:00.

Programme JOUR 1 – Jeudi 16 novembre

« Réalités, acteurs et espaces de la transition humanitaire au Liban »

9h00 **Accueil des participants**

9h30 **Cérémonie d'ouverture**

M. Salim JREISSATI, Ministre de la Justice
 M. Bruno FOUCHER, Ambassadeur de France au Liban
 Pr. Jean-François MATTEI, Président du Fonds Croix-Rouge française
 Dr. Antoine EL ZOGHBI, Président de la Croix-Rouge libanaise
 Père Salim DACCACHE, Recteur de l'Université Saint-Joseph

10h30 **Table Ronde n°1 « L'écosystème humanitaire au Liban : une histoire régionale »**

Cette table ronde introductive vise à définir la structure et la composition du secteur humanitaire au Liban. Comprendre le contexte géographique, géopolitique et historique est indispensable pour mieux percevoir l'importance et la généalogie des crises successives qu'a connues le pays, et identifier les différentes générations d'acteurs humanitaires qui en sont nées. Il sera également question du contexte régional, qui influence tant les facteurs de crise que les réponses apportées.

Modérateur : Sarah BEN NEFISSA (Institut de Recherche pour le Développement)

- **Comprendre l'action humanitaire dans le contexte régional**
Damianos KATTAR (Croix-Rouge Libanaise)
- **Les missions historiques d'un acteur humanitaire unique : la Croix Rouge Libanaise**
Georges KETTANEH (Croix-Rouge Libanaise)
- **Perception des communautés locales sur l'action humanitaire : Etude de cas**
Amal DAMIEN (Ecole libanaise de formation sociale - USJ)
- **La composition de l'espace humanitaire libanais : des acteurs et des problématiques variés**
George GHALI (ALEF)

Échanges avec la salle (30 minutes)

13h00 **Déjeuner**

14h00 **Table ronde n°2 « L'économie de l'humanitaire : moteur ou limite d'une action pérenne ? »**

Les besoins humanitaires issus de crises cycliques et les réponses apportées par l'aide internationale entraînent l'apparition d'une « économie humanitaire », dont les enjeux et les impacts ne sont encore que peu étudiés. Les réponses de nature économique visant par exemple à agir sur les marchés de l'emploi ou du logement se substituent aux actions humanitaires traditionnelles, notamment dans le cadre de crises migratoires. Cette table ronde présentera le nouveau champ d'étude de l'économie humanitaire, et tentera d'analyser les conséquences économiques des crises humanitaires et des réponses qui y sont apportées.

Modérateur : Rizkallah FREIFER

- **L'impact économique de la crise des réfugiés**
Mireille GIRARD (UNHCR)
- **Les logiques économiques et les retombées des transferts de cash**
Gilles CARBONNIER (Graduate Institute of Geneva)
- **Impacts et pratique des transferts de cash**
Dalia SBEIH (Solidarités International)

	<ul style="list-style-type: none"> - Les organisations humanitaires en quête d'un modèle économique Nadim ABDO (ONG Arcenciel) <p><i>Échanges avec la salle (30 minutes)</i></p>
15h45	Pause
16h00	<p>Table ronde n°3 « Villes, camps et réfugiés : survivre ou agir autrement ? »</p> <p><i>Contrairement à d'autres crises migratoires en d'autres lieux ou d'autres temps, l'arrivée de réfugiés au Liban modifie en profondeur les espaces urbains et les logiques socio-spatiales. En raison du refus d'établissement de camps de réfugiés, les personnes déplacées ont dû adopter des stratégies d'installations aux marges des villes. Ceci a eu pour principales conséquences l'apparition de camps informels et intégrés aux villes, une grande promiscuité voire mixité des personnes déplacées avec les populations hôtes, et la saturation des services urbains préexistants... Face à ces nouvelles problématiques apparaissent des réponses inédites et de nouveaux acteurs.</i></p> <p>Modérateur : Mona FAWAZ (American University of Beirut) & Pascal MONIN (Université Saint Joseph)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les acteurs publics locaux comme nouveaux acteurs humanitaires Gen. Hussein LAKIS (Maire de Baalbeck) - Les « camps » de réfugiés en ville : des espaces de transition et d'initiatives George TALAMAS (Basmeh & Zeitooneh) - Titre à confirmer Liliane KFOURY (Ecole libanaise de formation sociale – USJ) - Offre joie : Défis et réalités Melhem KHALEF (Offre Joie) <p><i>Échanges avec la salle (30 minutes)</i></p>
18h00	Fin de la première journée
20h00	Réception de bienvenue et remise des Prix de Recherche Fonds CRF, avec le soutien du Fonds AXA pour la Recherche

Programme JOUR 2 – Vendredi 17 novembre
« Ethique de l'humanitaire entre action d'urgence et défis long terme »

9h00

Accueil des participants

9h30

Table ronde introductive « Ethique, valeurs, principes de l'action humanitaire »

Pays unique par son caractère multiconfessionnel, le Liban est au cœur des mutations du secteur humanitaire. En cette période de changement, et dans un pays où les tensions communautaires peuvent être une menace pour l'impartialité de l'aide, il est important de réinterroger les valeurs et les principes de l'action humanitaire. Engager une réflexion éthique apparaît comme un moyen de replacer les victimes et leur bien-être au cœur de l'aide humanitaire, et de relever les défis qui s'imposent.

Modérateur : Malika AIT-MOHAMED PARENT (Académie Internationale de lutte contre la corruption)

Jean-François MATTEI (Président du Fonds Croix-Rouge française)

Père Michel SCHEUER (Université Saint-Joseph)

Kamel MOHANNA (AMEL)

Ali MOURAD (Beirut Arab University)

11h00

Table Ronde n°4 « Le principe d'autonomie et la « localisation » de l'aide : entre discours et réalités, quels enjeux ? »

Premier des principes éthiques, l'autonomie a été au centre du Sommet Humanitaire Mondial d'Istanbul à travers les débats et revendications sur la « localisation » de l'aide humanitaire. Le Liban est au cœur de cette question, puisqu'aux institutions publiques et organisations de la société civile libanaise se superposent une multitude d'acteurs internationaux. Cette table ronde évoquera différentes composantes du débat sur la « localisation » de l'aide, notamment le leadership de l'action humanitaire, la souveraineté de l'Etat, les partenariats entre acteurs locaux et internationaux ou encore les stratégies des bailleurs de fonds dans le financement de l'aide.

Modérateur : Atef MAJDALANI (Commission Santé & Affaires Sociales du Parlement Libanais)

- **Les stratégies des bailleurs de fond et le financement des organisations locales**
Olivier RAY (Agence Française de Développement)
- **Le rôle et l'action des organisations communautaires de base et des ONG libanaises**
Rami SHAMMAH (DPNA)
- **Repenser les "partenariats". Normes, dynamiques et pratiques entre ONGs locales et internationales**
Marie-Noëlle ABI YAGHI (Lebanon Support, membre du réseau NEAR)
- **Enjeux de la continuité de l'aide : Expérience de la Croix-Rouge Libanaise**
Nabih JABR (Croix-Rouge Libanaise)

Échanges avec la salle (30 minutes)

13h00

Déjeuner

14h00

Table ronde n°5 « Bienfaisance et non Malfaisance : comment coordonner l'urgence permanente ? »

Devant l'augmentation des besoins et la prolifération des acteurs humanitaires au Liban, des mécanismes de coordination sont indispensables pour une aide plus efficace. Répondre aux besoins humanitaires au Liban pose aujourd'hui des défis majeurs : concilier l'urgent et le permanent, coordonner l'aide humanitaire internationale avec les services publics préexistants, couvrir le maximum des besoins tout en évitant les doublons. Cette table ronde évoquera les différents mécanismes, plateformes et mode de coopération des acteurs humanitaires au Liban

Modérateur : Yvan CONOIR (FCRF - Université du Québec à Montréal)

- **La coordination de l'aide internationale à travers le Lebanon Crisis Response Plan**
Philippe LAZZARINI (UN Resident Coordinator)
- **Les plateformes de collaboration pour éviter la duplication des actions : l'exemple du LHIF**
Beatriz NAVARRO RUIZ (ACF – LHIF)
- **La coordination vue du Sud libanais**
En cours de confirmation
- **L'expérience du Conseil Supérieur d'Assistance Libanais : réalités et fondement**
Mohammed KHEIR (Conseil Supérieur Assistance)

Échanges avec la salle (30 minutes)

15h45

Pause

16h00

Table ronde n°6 « Garantir une action humanitaire juste entre les réfugiés et les populations hôtes »

Initialement exclues des bénéficiaires de l'aide internationale, les populations libanaises vulnérables ont depuis été intégrées dans le plan de réponse à la crise. Au Liban comme ailleurs, la méconnaissance du principe de justice par l'aide internationale peut entraîner des frustrations, un rejet, et un regain des tensions communautaires entre réfugiés et populations hôtes, fortement mélangées. Cela impose une action humanitaire juste et équitable, afin d'aider les uns sans nuire aux conditions de vie des autres.

Modérateur : Ghassan MOUKHEIBER (Député du Parlement Libanais)

- **Acteurs de l'hébergement et rente immobilière en contexte de crise : l'installation des exilés syriens dans le parc agricole reconverti à Zgharta**
Assaf DAHDAH (Université Aix-Marseille)
- **Regard sur l'évolution des ONG depuis la fin de la guerre civile**
Clément ZAKHIA (Mada Association)
- **Compétitions sur les emplois et les ressources : contextualiser pour éviter l'exagération**
Nasser YASSIN (AUB)
- **Les stratégies de survie et les logiques d'installation des populations réfugiées en ville**
Kamel DORAI (IFPO)

Échanges avec la salle (30 minutes)

18h00

Discours de clôture

Pr Francis Akindès, président du Conseil scientifique international Fonds Croix-Rouge française

Mr Hervé Sabourin, Directeur de l'AUF Bureau Moyen-Orient

Mme Christine Assaf, Doyen Faculté des lettres et sciences humaines USJ

Mr Laurent Drapeau, représentant de l'IRD au Liban



Les coorganisateur:



Avec le soutien de :



Prix de recherche 2017, avec le soutien de :



Fonds AXA
pour la Recherche
Chercher pour protéger